**О правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском Управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья за 6 месяцев 2025**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № ПР-307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих **задач**:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной  
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном  
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании  
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном  
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения**

**и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» № 331 от 03.09.2020.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении **437** опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило **269**.

За 6 месяцев 2025 года на поднадзорных объектах зарегистрировано **0 аварий.**

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом.

За 6 месяцев 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Приволжским управлением Ростехнадзора (далее –Управление) проведено 9 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено **92** нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено **3** административных наказаний в виде административного штрафа на юридическое лицо, **6** административных наказаний на должностные лица. Административное приостановление деятельности применялось **1** раз. Административное наказание в виде предупреждения должностных лиц **3**. Общая сумма наложенных административных штрафов составила **1 млн. 270 тыс. рублей,** из них **1 млн. 100 тыс. рублей** на юридические лица и **170 тыс. рублей** на должностные лица.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий **за 6 месяцев 2025 года** году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение: отсутствие лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II   
и III классов опасности;

неисполнение в установленные сроки, ранее выявленных нарушений, обязательных требований промышленной безопасности, указанных в предписаниях Управления;

не обеспечена укомплектованность штата работников;

отсутствует экспертиза промышленной безопасности на здания и сооружения, технические устройства;

не ведется контроль за техническим состоянием зданий (сооружений), имеющих деревянные конструкции;

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2025 года, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 за 6 месяцев 2025 года год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 16 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 38 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством:

направления информационных писем юридическим лицам;

размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

новости о деятельности Управления;

сведения об организационно-распорядительных документах, регламентирующих деятельность Управления;

сведения о проведенных Управлением публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

порядка регистрации опасных производственных объектов (далее – ОПО)

в государственном реестре ОПО;

порядка постановки на учет технических устройств, применяемых на ОПО;

порядка подачи заявлений на предоставление государственных услуг посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

порядка регистрации опасных производственных объектов (далее – ОПО) в государственном реестре ОПО;

порядка постановки на учет технических устройств, применяемых на ОПО;

порядка подачи заявлений на предоставление государственных услуг посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие обеспечения взрывобезопасности и противоаварийной защиты производственных зданий, сооружений и технических устройств, безопасности производственных процессов, что установлено в результате анализа ежегодного отчета по организации и осуществлению производственного контроля, а также по итогам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с индикаторами риска;

отсутствие контроля за состоянием строительных конструкций производственных зданий, сооружений, за исправным состоянием технических устройств, что установлено в результате анализа реестра экспертиз промышленной безопасности, а также по итогам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с индикаторами риска.

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за обеспечением промышленной безопасности.

Также отметим что согласно, прогнозу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации сбор урожая зерна в 2025 году составит порядка 135 миллионов тонн, в том числе пшеницы - 90 миллионов тонн, в связи с чем указанные показатели урожая зерна (при условии ожидаемой хорошей погоды) превысят прошлогодние.

С учетом вышеизложенного на опасных производственных объектах элеваторно-складского хозяйства, подконтрольных Ростехнадзору, (далее – объекты РС) должны быть осуществлены работы к приему нового урожая, в том числе, по оценке состояния и готовности зерносушильных установок. Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденными приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331 (далее – Правила № 331) регламентированы обязательные требования:

готовность организации (объектов) к работе по приемке и размещению свежеубранного (нового урожая) зерна оформляется внутренним актом эксплуатирующей организации;

капитальный ремонт оборудования проводится до начала приема зерна нового урожая;

загрузка металлических силосов свежеубранным зерном, не прошедшим сушку и очистку, запрещается;

свежеубранное влажное и сырое зерно до сушки размещается в зернохранилищах или на площадках, оборудованных средствами активного вентилирования;

режимы вентилирования зерна устанавливаются в зависимости от состояния зерна (температура, влажность, засоренность, зараженность вредителями) и определяются технологическим регламентом;

при подготовке металлических силосов к приемке зерна нового урожая и при каждом опорожнении силосов производится зачистка стен и днища хранилищ от остатков зерна и пыли. При обнаружении зараженности зерна проводится его обеззараживание с учетом требований, установленных пунктом 698 Правил № 331. Применение средств обеззараживания, агрессивных по отношению к металлическим конструкциям (покрытиям), не допускается;

спуск рабочих в силосы и бункеры производится при обеспечении мер безопасности, предусмотренных нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности, Правилами № 331 и нормативными правовыми актами, содержащими требования охраны труда при работе на высоте;

зерно перед сушкой в прямоточных и рециркуляционных шахтных сушилках (без дополнительных устройств для нагрева зерна) следует очищать от грубых и легких примесей, а перед сушкой в рециркуляционных сушилках с нагревом зерна в камерах с падающим слоем – от грубых примесей;

для работы зерносушильных установок не допускается применение топлива, не предусмотренного заводом-изготовителем. Хранение топлива и смазочных материалов на расстоянии менее 20 м от сушилки не допускается. Деревянные сооружения должны отстоять от топки и растопочной трубы не менее чем на 5 м.

В целях недопущения срыва уборочной компании Управление рекомендует организациям, эксплуатирующим объекты РС:

усилить контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, акцентировав внимание на следующие разделы Правил № 331: «Эксплуатация зерносушильных установок» (учитывая погодные условия, особенно в центральной части России, связанные с дождями и, как следствие, возможное повышение влажности зерна), «Предупреждение самосогревания и ликвидация последствий», «Обслуживание и ремонт оборудования», «Хранение зерна в металлических силосах» и «Работы в силосах и бункерах»; в целях обеспечения готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на объектах повторно осуществить изучение утвержденных планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах III класса опасности, а в отношении объектов IV класса опасности – мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (далее – Планы мероприятий в отношении объектов III и IV классов) всеми ответственными должностными лицами, специалистами, производственным и медицинским персоналом (при его наличии), членами нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников организации (при наличии такого формирования) в части, определяющей их действия и взаимодействие с другими подразделениями в условиях аварии;

отработать действия (провести учебно-тренировочные занятия), предусмотренные Планом мероприятий в отношении объектов III и IV классов, определив возможные сценарии возникновения и развития аварий на объектах с учетом наибольшей опасности технологических процессов производств, где существует вероятность нарушения регламентированных производственных условий и режимов работы технологического, транспортного и аспирационного оборудования, которые могут привести к аварии; 4 самостоятельно приостановить эксплуатацию объекта и/или технологического, транспортного оборудования, применяемого на нем при выявлении в ходе осмотров несоответствий установленным требованиям, а также дефектов, оказывающих влияние на промышленную безопасность и представляющих угрозу жизни и здоровью персонала, до их устранения.

Данные рекомендации были направлены в организации письмом Управления от 01.08.2025 №290-6268.